

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

20 августа 2025 года

г. Славск

Славский районный суд Калининградской области в составе временно исполняющего полномочия судьи - председательствующего судьи Асадовой И.С., при помощнике судьи Феоктистовой А.М.,

с участием старшего помощника прокурора г. Славска Левченко Т.Н., представителей административного истца Смирнова К.В. – адвоката Шитикова В.Ю., адвоката Анонина В.И.,

представителя административного ответчика – Славской территориальной избирательной комиссии - председателя Смирновой С.А.,

представителя административного ответчика – Славской территориальной избирательной комиссии по доверенности Обуховой М.С.,

представителей Регионального отделения Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области по доверенности Шитикова В.Ю., адвоката Анонина В.И.,

представителя Калининградского областного объединения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по доверенности Митрофановой Е.П.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Смирнова Константина Викторовича к Славской территориальной избирательной комиссии Калининградской области об оспаривании решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата,

УСТАНОВИЛ:

Смирнов К.В. обратился в суд с административным иском, в котором указывает, что Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области» от 18.06.2025 года №44 на 14 сентября 2025 года назначены выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области».

18 июля 2025 года Смирнов К.В. выдвинут избирательным объединением «Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области кандидатом в депутаты по одномандатному избирательному округу №13.

28 июля 2025 года Смирнов К.В. представил в Славскую ТИК документы, необходимые для выдвижения и регистрации кандидата.

Решением Славской ТИК от 06 августа 2025 года № 202/824-5 отказано в его регистрации в качестве кандидата на основании п.3.1 ст.36 Федерального закона от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях», в соответствии с которой политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

В основу принятого решения положены сведения, полученные от Комитета Калининградского областного отделения КПРФ, о том, что по состоянию на 31.07.2025 года он является членом КПРФ. Также указано, что он обратился с

заявлением об исключении из рядов КПРФ, которое планируется к рассмотрению на ближайшем заседании Бюро Областного Комитета КПРФ, предмет рассмотрения – обращение Смирнова К.В. о применении к нему меры партийного взыскания в виде исключения из рядов КПРФ.

По данному вопросу Смирнов К.В. представил в Славскую ТИК пояснения и копию заявления, направленную в КПРФ об исключении из рядов КПРФ, полученную представителем партии 04.07.2025 года.

Смирнов К.В. указывает, что для прекращения членства в КПРФ, кроме случаев исключения из партии, не требует решения какого-либо органа КПРФ, в связи с чем, он перестал быть членом партии с момента подачи указанного заявления. Иной формы заявления в КПРФ не предусмотрено, и использование формулировки «исключить из рядов КПРФ» однозначно подтверждает волю на добровольный выход из политической партии. Кроме того, процедура исключения из партии может быть инициирована органом структурного подразделения партии, а не самим членом партии.

Указанное свидетельствует, что представитель КПРФ умышленно ввел в заблуждение ТИК о наличии у него членства указанной партии с целью лишения права на участие в муниципальных выборах.

При таких обстоятельствах, у Славской ТИК не имелось оснований для отказа в регистрации кандидатом.

Смирнов К.В. просит отменить Решение Славской ТИК от 06.08.2025 № 202/824-5 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области», обязать Славскую ТИК зарегистрировать его кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатному избирательному округу №13.

В судебное заседание Смирнов К.В. не явился, извещен надлежащим образом.

Представитель административного истца Смирнова К.В. – адвокат Шитиков В.Ю. в судебном заседании доводы административного иска поддержал. Дополнительно пояснил, что представленное в ТИК заявлением Смирнова К.В. об исключении его из КПРФ является заявлением о добровольном выходе из партии, подано с целью прекращения членства в партии, а не с целью привлечения самого себя к дисциплинарной ответственности. Заявление составлено на стандартном бланке КПРФ, иные бланки в отделении партии не предусмотрены. Принятие какого-либо решения о выходе члена из партии не предусмотрено, процедура носит заявительный характер, в связи с чем, а также в силу положений п.2.15 Устава КПРФ, с момента получения заявления представителем КПРФ – секретарем местного отделения КПРФ Бароном В.А., то есть с 04.07.2025 года, Смирнов К.В. считается прекратившим членство в партии. Кроме того, в силу указанного п.2.15 Устава КПРФ членство в партии прекращается автоматически при вступлении лица в иную партию. С 18.08.2025 года Смирнов К.В. является членом партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду», и оснований, считать, что Смирнов К.В. на момент принятия оспариваемого решения являлся членом КПРФ, не имелось. При принятии оспариваемого решения Славская ТИК не была лишена возможности истребовать дополнительные сведения, в том числе о вступлении Смирнова К.В. в иную партию. Просил требования Смирнова К.В. удовлетворить.

Председатель Славской территориальной избирательной комиссии Смирнова С.А. в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленных требований, указав, что Смирнов К.В. выдвигался кандидатом от партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду». Документы, подтверждающие принадлежность к политической партии, его статуса в указанной политической партии, не представил (п.11 заявления т.1 л.д.15). В ходе проверки документов в адрес ТИК от КПРФ поступили сведения о наличии членства Смирнова К.В. в указанной партии по состоянию на 31.07.2025 года. Решение об исключении Смирнова К.В. из КПРФ, применительно к п.2.11 Устава партии, не принято. Принимая во внимание представленные КПРФ сведения, в регистрации кандидата было отказано. В то же время Смирнов К.В. имел возможность представить решение о принятии его в члены партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду», в связи с чем имелись бы основания полагать его утратившим членство в КПРФ, но указанные документы в Славскую ТИК не поступали. В тоже время, представленное им заявление, адресованное КПРФ, об исключении из членов партии, было истолковано ТИК буквально, в связи чем ТИК пришел к выводу о не завершении процедуры исключения Смирнова К.В. из КПРФ. С учетом изложенного, полагает оспариваемое решение законным. Просила в удовлетворении требований отказать.

Представитель Славской территориальной избирательной комиссии по доверенности Обуховой М.С. в судебном заседании возражала против удовлетворения требований, указав, что сведения о членстве Смирнова К.В. в партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в ТИК представлены не были. При принятии оспариваемого решения административный ответчик руководствовался представленными КПРФ сведениями о членстве кандидата в указанной партии. Представленное Смирновым К.В. заявление об исключении из партии КПРФ применительно к Уставу партии выход кандидата из партии не подтверждало. Процедура исключения Смирнова К.В. из партии на момент принятия оспариваемого решения завершена не была.

Представитель Избирательной комиссии Калининградской области о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, в судебное заседание не явился.

Представитель Регионального отделения Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области адвокат Анонин В.И. в судебном заседании заявление Смирнова К.В. поддержал, указав, что Смирнов К.В. представил в ТИК документы, свидетельствующие о его выходе из КПРФ, в связи с чем оснований для отказа в регистрации кандидатом не имелось. Заявление о выходе Смирнова К.В. из КПРФ подано уполномоченному лицу, написано на стандартном бланке КПРФ. Иные требования к процедуре выхода из партии Уставом КПРФ не закреплены. Кроме того, в деятельности партии Смирнов К.В. с февраля 2025 года участия не принимает. Оснований для привлечения Смирнова К.В. к дисциплинарной ответственности, в том числе по собственному заявлению, не имелось. Вступление Смирнова К.В. в другую партию является самостоятельным основанием для его исключения из КПРФ. Административным истцом были представлены в ТИК необходимые документы, которые необоснованно были отклонены.

Представителя Калининградского областного объединения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по доверенности Митрофанова Е.П. в судебном заседании просила в удовлетворении требований

отказать, указав, что Смирнов К.В. подал заявление об исключении из партии. Решение об исключении принимается коллегиально на заседании областного отделения. До настоящего времени такое решение КПРФ не принято. Кроме того, Смирновым К.В. нарушен порядок подачи заявления об исключении из партии, так как оно адресовано в областное отделение партии, а подано в местное отделение. Несмотря на это заявление передано для рассмотрения по подведомственности, поступило в областное отделение 23.07.2025 года. Несмотря на то, что исключение из партии в соответствии с Уставом является мерой дисциплинарной ответственности, инициирование указанной процедуры самим лицом не запрещено. Не отрицала тот факт, что заявление о выходе из партии может быть подано представителю местного отделения. Заявление о выходе из партии от Смирнова К.В. не поступало, а поданное им заявление об исключении из партии необходимо толковать буквально.

Старшим помощником прокурора г.Славска Левченко Т.Н. дано заключение о наличии оснований для удовлетворения требований Смирнова К.В., так как в ходе рассмотрения дела достоверно установлено совершение Смирновым К.В. последовательных действий, свидетельствующих о его добровольном выходе из КПРФ и вступлении в партию «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» до выдвижения кандидатом в депутаты. В соответствии с п.2.11 Устава КПРФ исключение из партии применяется как мера дисциплинарной ответственности за неисполнение предусмотренных п.4.4 Устава обязанностей. Вместе с тем, с учетом установленных по делу обстоятельств, поданное Смирновым К.В. заявление об исключении из партии следует трактовать как заявление о добровольном выходе из партии. С учетом того, что процедура выхода из партии Уставом КПРФ детально не прописана, форма заявления о выходе не предусмотрена, в данном случае следует учитывать положения п.2.3 Устава КПРФ, в соответствии с которым член партии имеет право на беспрепятственный выход из неё. Оснований считать, что на момент рассмотрения заявления о регистрации в качестве кандидата в депутаты Смирнов К.В. являлся членом партии КПРФ не имеется. С учетом изложенного, полагает оспариваемое решение незаконным и подлежащим отмене.

Выслушав стороны, заключение прокурора, исследовав материалы дела, и оценивая относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимосвязь доказательств в их совокупности, суд приходит к следующему выводу.

В силу положений п.1 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2.2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов.

В соответствии с п.18 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ избирательная комиссия в течение установленного законом срока, который не должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям закона, а при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации - также соблюдение требований федерального закона к представлению сведений о кандидатурах для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации и

принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

В соответствии с п.3.1 ст.36 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ "О политических партиях", политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

В силу положений п.2 ст.78 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ решение комиссии об отказе в регистрации кандидата может быть обжаловано в суд.

Из материалов дела следует, что Решением Главы администрации муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области» от 18.06.2025 года №44 назначены выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области» на 14.09.2025 года.

Смирнов К.В. 28.07.2025 года представил в Славскую ТИК документы для уведомления о выдвижении избирательным объединением - Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области кандидата по одномандатному избирательному округу №13 (т.1 л.д.15).

Решением Славской ТИК от 06.08.2025 года №202/824-5 Смирнову К.В. отказано в регистрации кандидатом, в связи с несоблюдением кандидатом требований п.3.1 ст.36 Федерального закона от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях», в соответствии с которым политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий. В основу принятого решения положено сообщение Комитета Калининградского областного отделения КППРФ о том, что по состоянию на 31.07.2025 года Смирнов К.В. является членом КППРФ (л.д.11).

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела судом было установлено, что 04 июля 2025 года Смирновым К.В. подано заявление (датированное 10.05.2024 года), в котором он просит исключить его из рядов КППРФ, в связи с недоверием к секретарю Славского отделения, секретарю Калининградского отделения КППРФ (л.д.20).

Указанное заявление адресовано в Комитет Калининградского областного отделения КППРФ, получено секретарем Славского отделения КППРФ Бароном В.А. 04.07.2025 года, передано и поступило в Калининградское областное отделение КППРФ 23.07.2025 года.

15 июля 2025 года Смирнов К.В. обратился в Социалистическую политическую партию «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области с заявлением о принятии его в члены партии. В заявлении также указал, что членом других политических партий не является (т.1 л.д.65).

Решением Совета регионального отделения партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» от 18.07.2025 года №173 Смирнов К.В. принят в партию (л.д.68).

Решением Совета регионального отделения партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» от 18.07.2025 года №174 Смирнов К.В. поставлен на учет

членов партии местного отделения партии в Славском городском округе Калининградской области (л.д.66).

При принятии оспариваемого решения Славская ТИК руководствовалась уведомлением Калининградского отделения политической партии КПРФ от 31.07.2025 года (исх.325) о том, что Смирнов К.В. по состоянию на 31.07.2025 года является членом КПРФ, и в соответствии со ст.36 Федерального закона «О политических партиях» не вправе выдвигаться кандидатом от иной партии.

В ответ на указанное уведомление Смирнов К.В. представил в Славскую ТИК письменные объяснения, из содержания которых следует, что он действительно с 10.07.2013 года являлся членом КПРФ, однако с 10.05.2024 года им подано заявление о выходе из КПРФ. С учетом изложенного, просил не принимать во внимание представленное КПРФ уведомление. К объяснениям Смирнов К.В. приложил заявление, датированное 10.05.2024 года, врученное представителю КПРФ 04.07.2025 года, об исключении из членов КПРФ.

Представитель КПРФ в письменных пояснениях от 05.08.2025 года (исх.328), представленных в ТИК, не оспаривал тот факт, что 04.07.2025 года Смирнов К.В. действительно вручил первому секретарю комитета Славского местного отделения КПРФ Барону В.А. заявление, адресованное в Комитет Калининградского областного отделения КПРФ. Суть поданного заявления сводилась к просьбе о привлечении его к крайней мере партийного взыскания – исключения из рядов КПРФ. Барон В.А. не является уполномоченным лицом по приему заявлений, адресованных в областное отделение партии, в связи с чем Смирнов К.В. нарушил первичную процедуру подачи заявления. Несмотря на это, заявление Смирнова К.В. было передано в Комитет Калининградского областного отделения КПРФ. Решение по заявлению не принято. Также указано, что член партии имеет право беспрепятственно выйти из неё в соответствии с п.2.3 Устава КПРФ.

На запрос суда Комитет Калининградского областного отделения КПРФ представил сведения о том, что заявление Смирнова К.В. об исключении из партии поступило в областной комитет 23.07.2025 года.

Право граждан Российской Федерации на объединение в политические партии включает в себя, в частности, право вступать в политические партии, право участвовать в деятельности политических партий в соответствии с их уставами, а также право беспрепятственно выходить из политических партий (статья 2 Федерального закона № 95-ФЗ).

Условия и порядок приобретения и утраты членства в политической партии регламентируются уставом этой партии (подпункт "в" пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 95-ФЗ).

В силу пункта 3 статьи 21 Федерального закона № 95-ФЗ установленный порядок должен соответствовать нормам статьи 2 и пункта 1 статьи 23 этого же закона, предусматривающим добровольность членства в политической партии и беспрепятственный выход из нее.

Суду представлен Устав КПРФ, в соответствии с п.2.3 которого все члены партии обладают равными правами обращаться с заявлением в любой партийный орган; беспрепятственно выходить из партии (л.д.77).

Пунктом 2.11 Устава КПРФ предусмотрено, что за невыполнение членом партии одной или нескольких обязанностей, предусмотренных п.2.4 Устава партии, на него, в зависимости от характера содеянного и степени вины, могут быть наложены взыскания: предупреждение, выговор, строгий выговор. Крайней мерой наказания для члена партии является исключение из партии, которое

осуществляется за неоднократное невыполнением членом партии своих обязанностей, предусмотренных п.2.4 Устава, а также за однократное невыполнение названных обязанностей (обязанности), нанёсших существенный ущерб КПРФ (л.д.80).

Решение об исключении из партии принимается органом структурного подразделения КПРФ (общим собранием первичного партийного отделения, Бюро комитета местного или регионального отделения КПРФ), в котором член партии состоит на учете. Член КПРФ считается исключенным из партии со дня принятия решения об исключении уполномоченным органом партии.

Пунктом 2.13 Устава КПРФ закреплено, что член КПРФ не может быть одновременно членом другой политической партии (л.д.81).

В силу положений п.2.15 Устава КПРФ член партии прекращает (утрачивает) членство в КПРФ в случае, в том числе, исключения из партии, выхода из партии на основании личного письменного заявления, вступления в другую политическую партию. При этом, для прекращения (утраты) членства в КПРФ, кроме случая исключения из партии, не требуется решения какого-либо органа КПРФ (л.д.81).

С учетом приведенных положений, правовое значение для рассматриваемого дела имеет установление факта подачи Смирновым К.В. заявления о выходе из КПРФ, вручение такого заявления в любой партийный орган, а не последующие действия с указанным заявлением.

Суд приходит к выводу о том, что Смирнов К.В. 04.07.2025 года подал в местное отделение партии заявление именно о добровольном выходе из КПРФ.

В соответствии с положениями п.2.3 Устава КПРФ Смирнов К.В. имел право обращения с заявлением о выходе из партии в любой орган партии, в связи с чем подача заявления в местное отделение, несмотря на то, что оно было адресовано в областное отделение, порядок обращения с заявлением о выходе из партии, установленный Уставом КПРФ, не нарушает. Принятие какого-либо решения по заявлению о выходе из партии Уставом КПРФ не предусмотрено.

Формулировка просительной части заявления «об исключении» из партии в данном случае не может трактоваться буквально. Из Устава партии следует, что исключение из партии является мерой дисциплинарной ответственности. В тоже время заявление Смирнова К.В. о наличии в его действиях сведений о совершении им какого-либо дисциплинарного проступка не содержит. Оснований для рассмотрения указанного заявления именно в целях привлечения Смирнова К.В. к дисциплинарной ответственности и принятия соответствующего решения по нему не имелось.

С учетом изложенного, на момент выдвижения кандидатом в депутаты от партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» и обращения в Славскую ТИК Смирнов К.В. членом КПРФ не являлся, так как им 04.07.2025 года было подано заявление о добровольном выходе из указанной партии. Именно с 04.07.2025 года Смирнов К.В. считается утратившим членство в КПРФ.

Кроме того, в материалах дела имеются документы, подтверждающие вступление Смирнова К.В. с 18.07.2025 года в иную партию, что является самостоятельным основанием для признания его утратившим членство в КПРФ и с указанной даты.

Установленные по делу обстоятельства свидетельствуют о нарушении прав Смирнова К.В. оспариваемым решением Славской ТИК об отказе в регистрации кандидатом в депутаты, так как оснований для такого отказа не имелось.

В силу положений части 1 ст.244 КАС РФ суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах и референдумах при принятии оспариваемого решения, совершении оспариваемого действия (бездействия) органом государственной власти, органом местного самоуправления, общественным объединением, избирательной комиссией, комиссией референдума, должностным лицом, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации полностью или в части, признает указанные решение, действие (бездействие) незаконными, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений.

Руководствуясь ст.175-180, 244 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Требования Смирнова Константина Викторовича удовлетворить.

Решение Славской Территориальной избирательной комиссии Калининградской области от 06 августа 2025 года №202/824-5 об отказе в регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатному избирательному округу №13 Смирнова Константина Викторовича, выдвинутого избирательным объединением Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области - признать незаконным и отменить.

Обязать Славскую Территориальную избирательную комиссию Калининградской области зарегистрировать Смирнова Константина Викторовича кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатному избирательному округу №13, выдвинутого избирательным объединением - Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области.

Решение подлежит немедленному исполнению.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Калининградский областной суд через Славский районный суд в течение месяца со дня принятия мотивированного решения суда.

Врип судьи
Славского районного суда
Калининградской области

И.С. Асадова

Мотивированное решение изготовлено 21 августа 2025 года

